

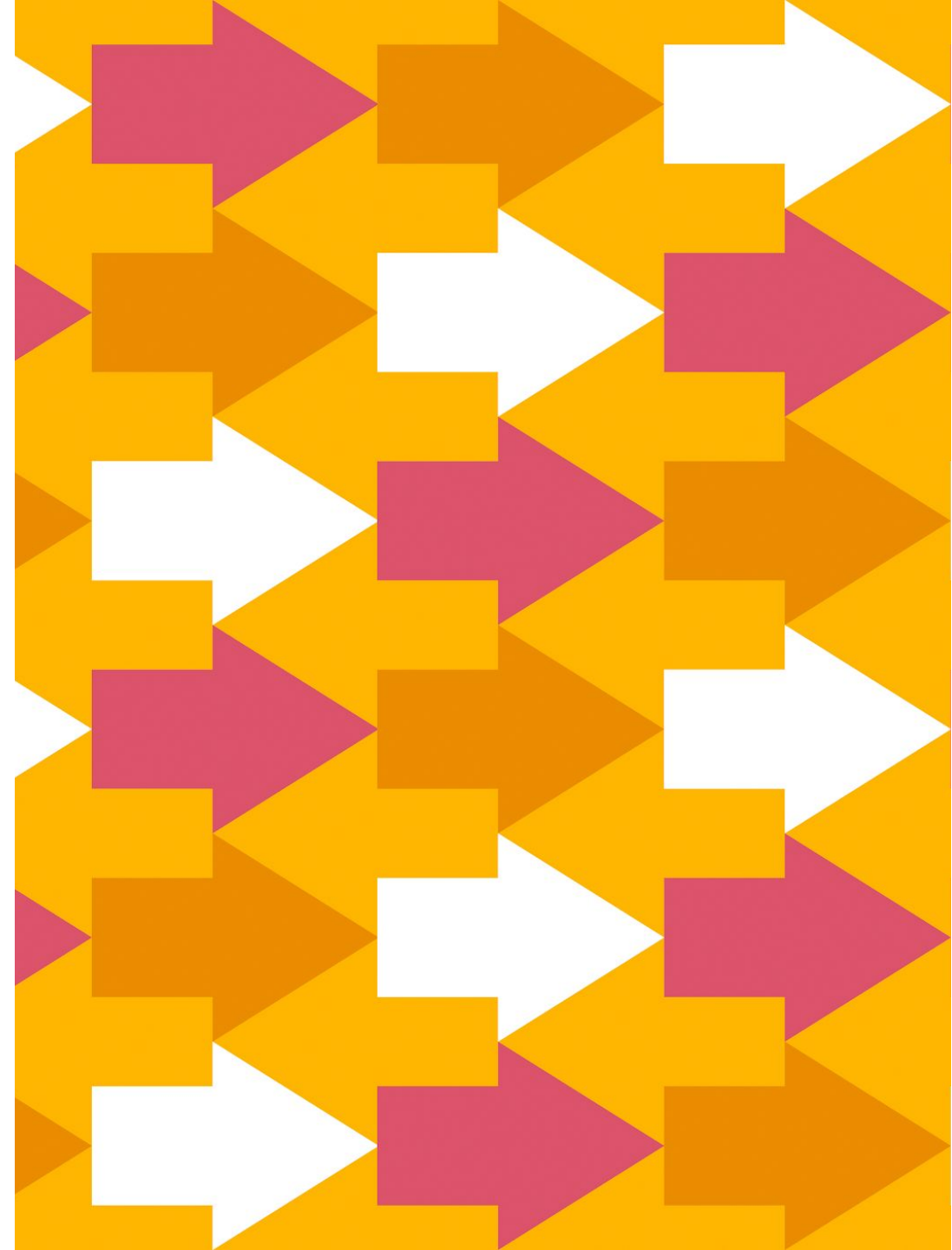
Förstudie internprissättning Västerås stad

Februari 2024



Innehållsförteckning

-
- 1 Inledning
 - 2 Internprissättning
 - 3 Koncerninterna transaktioner
 - 4 Slutsats
-



1

Inledning

Inledning

Bakgrund

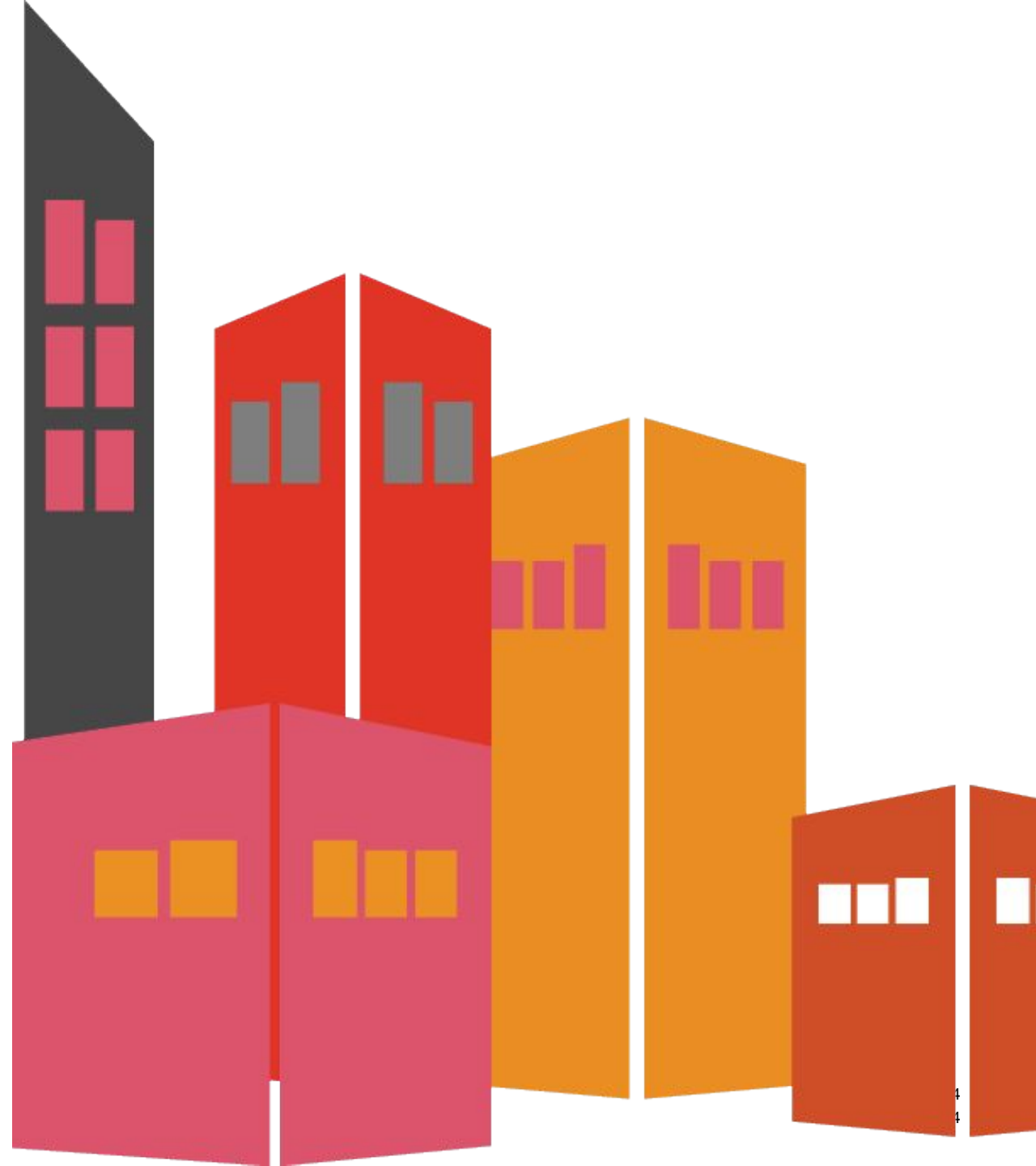
En kommun kan organiseras på en mängd olika sätt med nämnder, förvaltningar, kommunala bolag och samverkansorgan. I den dagliga förvaltningen är det vanligt förekommande att olika avtal ingås, tjänster köps, transaktioner med ekonomiska villkor utförs mellan de olika kommunala organen och/eller bolagen. I samband med sådana transaktioner åligger det kommunen att agera i enlighet med en rad olika lagar.

När kommuner utför allmännyttiga tjänster till invånarna i kommunen genom etablerade bolag tar de associationsrättsliga och skatterättsliga reglerna företräde över kommunallagen. Detta har uppmärksammats av en rad rättsfall och revisioner utförda av skatteverket i senare tid. Där kommunallagens princip om självkostnad har utmanats när tjänster utförs av kommunala bolag. Varor och tjänster som kommunala bolag tillhandahåller ägaren till ett pris som inte är marknadsmässigt kan medföra att bolaget blir uttagsbeskattad till ett värde som motsvarar ett marknadspris eller att ägaren har gynnat ett kommunalt bolag på ett sätt som strider mot konkurrenslagstiftning eller strider mot reglerna om offentlig upphandling.

Internprissättningsreglerna i skattelagstiftningen är det mest kvalificerade regler på hur en bedömning ska göras för att säkerställa att marknadsmässiga priser används vid prissättning av tjänster och varor inom bolag som ingår i ett intressegemenskap.

Västerås kommuns revisorer har med hänsyn till risk- och väsentlighet bedömt det som angeläget att göra en kartläggning över hanteringen av interna transaktioner.

PwC har mot ovan bakgrund fått i uppdrag av Västerås kommuns revisorer att göra en förstudie som omfattar kommunkoncernens fem största interna transaktioner.



Inledning

Syfte och frågeställningar

Förstudien syftar till att vara en övergripande risk- och väsentlighetsanalys inom området och att revisorerna ska få ett underlag för att kunna ta beslut om behov av eventuell fördjupad granskning ska genomföras inom området.

Förstudien ska besvara följande frågeställningar:

- Hur styrs och regleras tillhandahållanden av varor och tjänster mellan de olika juridiska personerna inom kommunkoncernen?
- Hur prissätts transaktionerna och är prissättningen marknadsmässig?
- Hur dokumenteras transaktionerna och hur följs dessa upp?

Avgränsning

Granskningsområdet omfattar kommunkoncernens transaktioner genomförda under 2022 och begränsas till att omfatta transaktioner mellan kommunen och bolagen samt transaktioner mellan bolag. Förstudien har avgränsats till totalt fem transaktionsströmmar. Granskningsområdet har inte tagit hänsyn till moms eller ett rent inkomstskatteperspektiv.

Metod

Granskningsmetoden har genomförts genom:

- Kartläggning och bedömning av relevanta styrdokument och avtal
- Registeranalys
- Kartläggning av transaktionsströmmar
- Stickprov
- Intervjuer med ekonomichef, koncerncontroller samt ekonomichef/VD för bolagen i de aktuella transaktionsströmmarna.

2

Internprissättning

Internprissättning

Internprissättning

I detta kapitel kommer en kort beskrivning ges av de bolag som ingår i förstudien och i nästa kapitel ges en redogörelse för de fem största transaktionsströmmarna inom Västerås kommun, vem/vilka som utför tjänsterna och vilket/vilka bolag som nyttjar tjänsterna och hur dessa tjänster prissätts.

Västerås Stadshus AB är moderbolaget för den kommunala koncernen där det även ingår bolag med externa ägare. Koncernen kommer fortsättningsvis att benämnas "Västeråsgruppen" eller "Gruppen". Inom Västeråsgruppen utförs diverse supporttjänster som hela Gruppen eller specifika bolag har till nytta av.

Västerås Stadshus AB

Västerås Stadshus AB ska tillse att dotterbolagen drivs under affärsmässiga former och att en skälig effektivitetsnivå uppnås genom optimalt resursutnyttjande för att uppfylla de krav på avkastning som kommunfullmäktige ställer, samt att utveckla verksamheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens verksamhetsområde eller dess invånare.

Västerås Stadshus AB, i sin roll som moderbolag i koncernen har det yttersta ansvaret att säkerställa att de kommunala bolagen utför tjänsterna ändamålsenligt och i linje med kommunens riktlinjer. Som moderbolag för Gruppen är Västerås Stadshus AB:s funktion att utöva ägarrollen och hanteringen av ägarledda frågor som berör hela Gruppen. Uppgifter som ingår i ansvaret är att förenkla, tydliggöra och stärka styrningen av dotterbolagen.

Mälarenergi AB

Mälarenergi AB är ett kommunalägt energibolag som levererar el, fjärrvärme, fjärrkyla, stadsnät, vatten och avfallshantering till kunder i Mälardalen. Mälarenergi AB har fyra dotterbolag: Mälarenergi Elnät AB, Mälarenergi Vattenkraft AB, Mälarenergi Försäljning AB och Fibra AB.

Mälarenergi AB och deras dotterbolag tillhandahåller tjänster/produkter både på konkurrensutsatta marknader samt i ett monopol, vilket påverkar förutsättningarna för hur prissättningen

Bostads AB Mimer

Bostads AB Mimer är ett kommunalt bostadsbolag som ägs av Västerås stad. Bolaget förvaltar 11 812 lägenheter och 896 lokaler i Västerås. Mimer erbjuder ett brett utbud av boendeformer, från studentbostäder till seniorboenden, och satsar på att skapa trygga och hållbara bostadsområden. Mimer har även ett stort engagemang i sociala och kulturella frågor, och stödjer bland annat föreningsliv, kulturprojekt och integration.

Bostad AB Mimer ska fungera som ett allmännyttigt bostadsföretag vars huvudsakliga syfte är att tillhandahålla bostäder i form av hyresrätter och lokaler till invånare i närområdet. I detta uppdrag ingår att främja bostadsförsörjningen inom staden genom att vara en ledande aktör på hyresmarknaden och erbjuda ett varierat utbud av boende till olika kundgrupper till marknadsmässiga hyresnivåer som speglar den lokala efterfrågan

Internprissättning

Västerås Stads Strategiska Fastigheter AB

Västerås Stads Strategiska Fastigheter AB ("VSSFA") är ett helägt kommunalt bolag som förvaltar och utvecklar fastigheter med strategisk betydelse för Västerås stad. Bolaget har, tillsammans med sina dotterbolag, ett brett fastighetsbestånd som omfattar bland annat verksamhetslokaler, kontor, samt en skola. Bolaget har även ett uppdrag att bidra till stadens utveckling genom att genomföra större fastighetsprojekt i samverkan med andra aktörer.

VSSFA:s verksamhet bedrivs utifrån ett långsiktigt perspektiv med fokus på hållbarhet, kvalitet och kundnytta. Bolaget arbetar aktivt med att optimera fastigheternas drift och underhåll, samt att anpassa lokalerna efter verksamheternas behov och förändringar. VSSFA har i dagsläget inga anställda i bolaget, utan köper in tjänster via koncerninterna bolag.

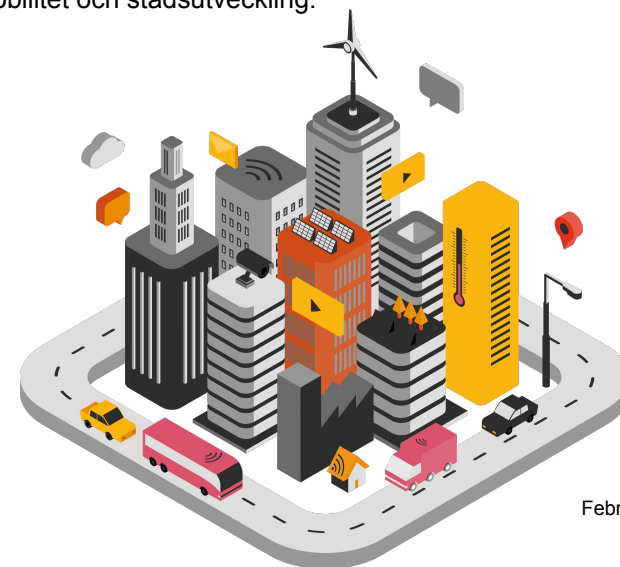
Vafabmiljö Kommunalförbund

Vafabmiljö kommunalförbund är bildat av kommunerna i Västmanlands län (Arboga, Fagersta, Hallstahammar, Kungsör, Köping, Norberg, Sala, Skinnskatteberg, Surahammar och Västerås) samt de angränsande kommunerna i Uppsala län (Heby och Enköping). Vafabmiljö har i uppdrag att hantera medlemskommunernas hushållsavfall och att göra det med stor miljöhänsyn, hög kostnadseffektivitet och med god kvalitet gentemot avfallslämnarna. Förbundet bildades 2015 och har cirka 265 anställda. Vafabmiljö äger och driver flera anläggningar för avfallsbehandling, som exempelvis sorteringsanläggningar, komposteringsanläggningar, biogasanläggningar och återvinningscentraler. Förbundet erbjuder också tjänster som insamling, transport, rådgivning och utbildning till sina medlemskommuner, företag och privatpersoner. Vafabmiljös vision är att bidra till ett hållbart samhälle genom att minska avfallsmängderna, öka återvinningen och utnyttja avfallet som en resurs. Vafabmiljös verksamhet finansieras främst genom avgifter från kunderna, men också genom bidrag från staten och EU för vissa projekt.

Västerås Parkerings AB

Västerås Parkerings AB är ett helägt kommunalt bolag som ansvarar för att tillhandahålla och förvalta parkeringsplatser i Västerås stad. Bolaget erbjuder både korttidsparkering och abonnemangsparkering på gator, torg, parkeringshus och parkeringsanläggningar. Bolaget har även uppdraget att sköta parkeringsövervakningen och utfärda parkeringsavgifter i samarbete med kommunen.

Bolaget har en vision att bidra till en attraktiv, tillgänglig och hållbar stad genom att utveckla smarta och kundvänliga parkeringslösningar. Bolaget arbetar bland annat med att digitalisera sina tjänster, införa fler laddplatser för elbilar, anpassa parkeringsavgifterna efter efterfrågan och samverka med andra aktörer inom mobilitet och stadsutveckling.



3

Koncerninterna
transaktioner

Koncerninterna transaktioner

Transaktionsbeskrivning

Som tidigare beskrivits kommer rapporten innehålla information gällande hur tillhandahållanden av varor och tjänster mellan de olika juridiska personerna inom kommunkoncernen styrs och regleras; hur transaktionerna prissätts; huruvida prissättningen anses vara marknadsmässig; hur Västeråsgruppen dokumenterar transaktionerna och hur dessa följs upp.

Då det är en rapport som innehåller en rad begränsningar, kommer vi att undersöka och analysera följande transaktioner;

- Försäljning av el, vatten och värme från Mälarenergi AB till Bostads AB Mimer och Västerås Stad;
- Försäljning av lokal- och bostadshyror från Bostads AB Mimer till Västerås Stad;
- Försäljning av anläggningstjänster från entreprenadverksamhet från Västerås Stad till Mälarenergi AB;
- Försäljning av lokal- och bostadshyror från Västerås Stads Strategiska Fastigheter AB till Västerås Stad, och
- Finansiella transaktioner inom Västeråsgruppen

Försäljning av el, vatten och värme från Mälarenergi AB till Bostads AB Mimer och Västerås Stad

Mälarenergi AB tillhandahåller bland annat Västerås Stad och Bostads AB Mimer med el, vatten och värme. Då de produkter/tjänster som Mälarenergi AB säljer, både till externa och interna kunder är reglerade av både Fjärrvärmelagen och Kommunstyrelsen applicerar Mälarenergi AB liknande priser både till externa och interna kunder. Mälarenergi AB är en del av "Prisdialogen", vilket är ett system för transparent och rättvis prissättning av svensk fjärrvärme, vilket leder till att det på årlig basis sker fastställanden av priset baserat på diskussioner med externa parter. I transaktionerna med Västerås Stad och Bostads AB Mimer har Mälarenergi AB valt att applicera en självkostnadsprissättning, där intäkter ska täcka upp för de kostnader som bolaget ådrar sig.

Mälarenergi AB gör inte någon skillnad i sin process huruvida det handlar om en transaktion mot en intern part jämför med en transaktion mot en extern part. Prissättningen fungerar på samma sätt, med möjligheter för alla parter att göra mindre justeringar i de annars relativt standardiserade avtalen bolaget använder sig utav.

Ur ett internprissättnings-perspektiv använder sig bolaget utav marknadsprismetoden. När man tillämpar marknadsprismetoden (comparable uncontrolled price method, CUP) jämför man priset på varor eller tjänster i en närstående transaktion med priset på varor eller tjänster i en jämförbar oberoende transaktion.

En oberoende transaktion är jämförbar med en närstående transaktion om ett av två följande villkor är uppfyllda:

- Det finns inte någon skillnad mellan de jämförda transaktionerna som påtagligt skulle kunna påverka priset på en öppen marknad, eller
- Tillräckligt säkra justeringar kan göras för att eliminera påtagliga effekter av sådana skillnader.

Om det är möjligt att hitta jämförbara oberoende transaktioner är marknadsprismetoden den mest direkta och tillförlitliga metoden för att tillämpa armlängdsprincipen. Detta innebär att om det går att tillämpa marknadsprismetoden är den metoden att föredra framför andra prismetoder. Enligt diskussioner med ledningen inom Mälarenergi AB och Bostads AB Mimer följer bolagen marknadsprismetoden ur ett operationellt perspektiv. Det saknas dock dokumentation som beskriver prissättningsmetoden och avtal som reglerar parternas ansvar vilket bör upprättas för att kvalitetssäkra processen kring de koncerninterna transaktionerna inom Västeråsgruppen.

Koncerninterna transaktioner

Uthyrning av lokal-, parkering- och bostadshyror från Bostads AB Mimer till Västerås Stad

Bostad Mimer AB hyr ut lokaler, parkering och bostäder till bland annat Västerås Stad. Prissättningen för uthyrningen baseras på marknadshyror, där Västerås Stad har ett tjänsteupplägg med tillhörande pris som skiljer sig från de transaktioner Bostads AB Mimer har med externa kunder. Västerås Stad hyr hela "block"/fastigheter av Bostad AB Mimer, och hyr i sin tur ut till externa hyresgäster vilka betalar avgifter/hyra direkt till Västerås Stad.

Enligt överenskommelse mellan Bostads AB Mimer och Västerås Stad hanteras det underhållsarbete relaterat till fastigheterna av Bostads AB Mimer. I de fall där Bostads AB Mimer hyr ut till externa/privata aktörer skiljer ansvaret för underhåll sig från avtalen mellan Bostads AB Mimer och Västerås Stad, då de externa/privata aktörerna själva ansvarar för underhållsarbetet relaterat till fastigheterna. Det finns dock möjlighet för liknande upplägg även för de externa/privata aktörerna i form av ett "plusval", där Bostads AB Mimer ansvarar för underhåll.

Ur ett internprissättnings-perspektiv använder sig bolaget utav marknadsprismetoden. När man tillämpar marknadsprismetoden (comparable uncontrolled price method, CUP) jämför man priset på varor eller tjänster i en närstående transaktion med priset på varor eller tjänster i en jämförbar oberoende transaktion.

En oberoende transaktion är jämförbar med en närstående transaktion om ett av två följande villkor är uppfyllda:

- Det finns inte någon skillnad mellan de jämförda transaktionerna som påtagligt skulle kunna påverka priset på en öppen marknad, eller
- Tillräckligt säkra justeringar kan göras för att eliminera påtagliga effekter av sådana skillnader.

Om det är möjligt att hitta jämförbara oberoende transaktioner är marknadsprismetoden den mest direkta och tillförlitliga metoden för att tillämpa armlängdsprincipen. Detta innebär att om det går att tillämpa marknadsprismetoden är den metoden att föredra framför andra prismetoder.

Enligt diskussioner med ledningen inom Västerås Stad och Bostads AB Mimer följer bolagen marknadsprismetoden ur ett operationellt perspektiv. Det saknas dock dokumentation som beskriver prissättningsmetoden och avtal som reglerar parternas ansvar vilket bör upprättas för att kvalitetssäkra processen kring de koncerninterna transaktionerna inom Västeråsgruppen.

Försäljning av anläggningstjänster från entreprenadverksamhet från Västerås Stad till Mälarenergi AB

Produktion, en enhet inom Västerås Stad som utför anläggningsarbeten och andra byggprojekt, får diverse uppdrag av bland annat Mark- och exploatering, en annan enhet inom Västerås Stad som ansvarar för markförvärv och exploatering. Uppdraget innebär att Produktionsenheten ska projektleda ett byggprojekt åt Mark- och exploatering. Under FY2022 fanns det betydande transaktioner för anläggningstjänster från entreprenadverksamhet i Västerås Stad till Mälarenergi AB.

Produktion har ett resultatkrav på 1,8 miljoner kronor om året, och omsätter över 100 miljoner kronor totalt.

För att utföra uppdraget och klara sitt resultatkrav tar Produktion ett påslag på 12% på sina produktionskostnader, påslaget ska bland annat täcka de gemensamma kostnader som inte är direkt kopplade till ett specifikt projekt, till exempel administration, lokaler, utrustning och försäkringar. Produktion har inget ytterligare vinstpåslag..

Då den största delen av den totalt fakturerade kostnaden är relaterat till upphandlade externt inköpta tjänster, vidarefaktureras dessa från Västerås Stad till Mälarenergi AB med det adderade kostnadspåslaget.

Prissättningsmetoden för dessa tjänster är att jämföra med nettomarginalmetoden (TNMM), med en kostnadsdriven vinstindikator, enligt OECDs fem prismodeller. I detta avseende tror vi att en analys på vilken vinstmarginal som är marknadsmässig för tjänsterna som utförs och hur kostnadsbasen för tjänsterna ska beräknas skulle medföra en större säkerhet i att tjänsterna utförs till ett marknadsmässigt pris.

Enligt diskussioner med ledningen inom Mälarenergi AB och Mälarenergi AB följer bolagen nettomarginalmetoden ur ett operationellt perspektiv. Det saknas dock dokumentation som beskriver prissättningsmetoden och avtal som reglerar parternas ansvar vilket bör upprättas för att kvalitetssäkra processen kring de koncerninterna transaktionerna inom Västeråsgruppen.

Koncerninterna transaktioner

Lokal- och bostadshyror från VSSFA till Västerås Stad

Västerås Stads Strategiska Fastigheter AB är ett bolag utan anställda, som köper tjänster av Västerås Stad för att sedan kunna hyra ut fastigheter som klassats som strategiskt viktiga av kommunen. VSSFA hyr i dagsläget ut fastigheter till både koncerninterna bolag inom Västeråsgruppen, samt till externa/privata aktörer. Bolaget har ett avkastningskrav gentemot sina ägare som uppgår till 3% av totalt kapital.

Sedan 2003 hyr VSSFA (genom sitt dotterbolag Flygfastigheter) ut strategiskt lukrativa fastigheter i anslutning till Västerås Flygplats till Flygplatsen AB (som är ett samägt bolag med region Västmanland). Hyresavtalet för fastigheterna i anslutning till Västerås Flygplats med en löptid på 110 år bör revideras då marknadsmässigheten i avtalet kan ifrågasättas.

Detta avtal anses inte vara marknadsmässigt eller juridiskt korrekt, men har inte omförhandlats eller uppdaterats. Detta innebär att VSSFA går miste om potentiella intäkter och investeringskapital, som behövs för att underhålla och utveckla fastigheterna.

VSSFAs transaktion med Västerås Stad och dess dotterbolag följs inte generella marknadsmässiga värderingsprinciper på kommersiella fastigheter, och transaktionen behöver ses över för att bättre spegla ett armlängdsmässigt interpris.

Enligt diskussioner med ledningen inom VSSFA och Västerås Stad har prissättningen mellan VSSFA och Västerås Stad inte satts enligt kommersiellt gängse villkor. Det saknas dokumentation som beskriver prissättningsmetoden och det avtal som finns i dagsläget behöver ses över och revideras för att kvalitetssäkra processen kring de koncerninterna transaktionerna inom Västeråsgruppen.

Finansiella transaktioner inom Västeråsgruppen

Kommunkoncernens kapitalförsörjning och skuldförvaltning sker endast genom upplåning i Västerås Stads namn med vidareutlåning till de kommunala bolagen.

Stadens prissättning eftersträvar marknadsmässiga villkor i syfte att möta lagkrav på konkurrensneutralitet för de verksamheter som verkar i konkurrens med privata aktörer. Prissättningen är transparent och består av den underliggande marknadsräntan för kommunkoncernens totala finansiering och en bedömd individuell marknadsmässig marginal. Vid borgen eftersträvas en motsvarande marknadsmässighet.

Kommunkoncernen har ett koncernkontosystem för att samordna betalningsflöden. Varje individuellt bolag som tar emot vidareutlåning från Västerås Stad får inför varje räkenskapsår en låneram där det fastställs maximal belåning. Det genomförs även tillsammans med en extern part en kreditvärdighetsanalys för varje låntagare, vilket avgör nivån på den individuella riskpremiem för varje individuellt bolag.

Prissättningsmetoden för finansiella transaktioner inom kommunen och de kommunala bolagen följer en extern marknadsprismetod (CUP). Kommunen inhämtar data på vad jämförbara bolag har för kreditvärdighet, räntenivåer på jämförbara lån och fastställer även en rimlig skuldsättningsgrad på låntagarna.

Västeråsgruppen har upprättat koncerninterna styrdokument för framräkning av koncernintern ränta tillsammans med Söderberg & Partners. Vi anser att gruppen på ett fullgott sätt hanterar finansiella transaktioner ur ett operationellt samt ett legalt perspektiv.



Koncerninterna transaktioner

Styrdokument och avtal

Västerås stad har flertalet styrdokument, däribland gemensamma ägardirektiv, bolagspolicy, finanspolicy och inköps- och upphandlingspolicy, som vi tagit del av i förstudien.

Inköps- och upphandlingspolicyn innehåller de huvudprinciper som ska gälla för alla inköp av varor, tjänster och entreprenader samt avtalsförvaltning inom Västerås stad och de helägda bolagen. Policyn anger att all upphandling och inköp ska ske i enlighet med gällande lagstiftning och stadens riktlinjer samt utföras med en för staden god och långsiktigt hållbar totalekonomi.

Det framgår av policyn att kommunstyrelsen har det övergripande strategiska ansvaret för inköps- och upphandlingsprocessen. Stadsledningskontoret ansvarar för att samordna, utveckla och driva stadens gemensamma upphandlingsprocess samt genomföra upphandlingar. Det framgår vidare att varje nämnd och bolag ansvarar för sitt inköpsbehov, sakkunskap och uppföljning samt att beslut om upphandling fattas på behörig nivå i enlighet med gällande delegationsordning.

I förstudien har det inte framkommit att det finns särskilda styrdokument för internprissättningen inom Västeråsgruppen. Avsaknaden av ett styrdokument för hur de kommunala bolagen bör hantera prissättningen av koncerninterna transaktioner innebär att Västeråsgruppen saknar metoder och processer för att kunna säkerställa uppfyllelse av de krav som lagstiftningen ställer på hur marknadsmässiga priser bör demonstreras.

Även om vi anser att många transaktioner prissätts på ett rimligt och korrekt sätt, så försvåras processen för transparens vid eventuella förfrågningar av myndigheter eller media utan att säkerställa rutiner i ett styrdokument.

Det är av flera skäl viktigt att dokumentera de interna transaktionerna skriftligt, vilket bör göras genom avtal mellan de kommunala bolagen och kommunen, dvs. de parter som deltar i respektive intern transaktion. Det bör framgå i en riktlinje varför och hur dokumentationen ska gå till för att säkerställa att dokumentationen och uppföljningen blir enhetlig inom Västeråsgruppen.

Vår rekommendation är att Västeråsgruppen arbetar fram riktlinjer som ger vägledning för hur de interna transaktionerna ska prissättas för att vara marknadsmässiga samt hur transaktionerna ska dokumenteras, och följas upp.



4

Slutsats

Slutsats och rekommendationer

Tillhandahållanden av varor och tjänster mellan kommunen och de kommunala bolagen styrs av flera rättsområden. Kommunen har i sitt uppdrag att erbjuda invånarna allmännyttiga tjänster vilket styrs och regleras av kommunallagen och Västerås kommuns interna styrdokument. Förhållandet mellan kommunen och dess kommunala bolag eller mellan de kommunala bolagen styrs av associationsrättslig lagstiftning, skattelagstiftning, reglerna om statsstöd, konkurrenslagen med flera, samt marknadsmässiga principer och villkor. Vår förstudie har visat att Västerås Stad hanterar dessa regler som styr verksamheterna på ett tillfredsställande sätt. I de flesta koncerninterna transaktioner inom Västerås kommun appliceras ett marknadsmässigt pris, då parterna använder sig utav marknadsprismetoden. När man tillämpar marknadsprismetoden (comparable uncontrolled price method, CUP) jämför man priset på varor eller tjänster i en närstående transaktion med priset på varor eller tjänster i en jämförbar oberoende transaktion och på så sätt har Västerås Stad tillsammans med de kommunala bolagen applicerat armlängdmässiga priser.

Vi har i vårt arbete identifierat ett antal transaktioner där vi anser att Västeråsgruppen på ett tydligare sätt behöver applicera en av OECD Guidelines accepterad prissättningsmetoder. Vi har nedan listat de transaktioner där vi rekommenderar vidare utredning samt dokumentering av hur prissättningsmetoden säkerställer marknadsmässiga priser:

- Försäljning av anläggningstjänster från entreprenadverksamhet - Västeråsgruppen bör fastställa ett marknadsmässigt påslag på de tjänster som Västerås Stad utför åt Mälarenergi AB;
- Försäljning av lokal- och bostadshyror från VSSFA (Flygfastigheter) till Flygplatsen AB - Hyresavtalet för fastigheterna i anslutning till Västerås Flygplats med en löptid på 110 år bör revideras då marknadsmässigheten i avtalet kan ifrågasättas.

I dagsläget finns det en del interna dokument som beskriver hur internprissättningen fastställs, i synnerhet relaterat till de koncerninterna finansiella transaktionerna, dock finns det flertalet koncerninterna transaktioner som helt saknar detta underlag eller saknar en fullständig analys om varför vald metod för internprissättning anses vara marknadsmässig.

Vi rekommenderar att Västerås stad upprättar ett övergripande styrdokument för hur de koncerninterna transaktionerna ska hanteras. Detta för att säkerställa att de kommunala bolagen prissätter varor och tjänster i enlighet med gällande lag samt för att säkerställa rutiner för dokumentation och uppföljning av de koncerninterna transaktionerna. Styrdokumentet bör fungera som en guide för köp- och sälj av tjänster inom Västeråsgruppen och reglera hur Västeråsgruppen säkerställer marknadspris. Exempelvis kan styrdokumentet reglera vad Västeråsgruppen ska använda sig av för beräknings- och/eller värderingsmodeller, hur prissättningen ska dokumenteras och vilken mall Västeråsgruppen ska använda för sina koncerninterna avtal. Sammanfattningsvis ser vi att ett styrdokument för de interna transaktionerna skapar goda förutsättningar för transparens och regelefterlevnad, samt att Västeråsgruppen arbetar efter samma rutiner avseende de interna transaktionerna.

Vidare bör ansvaret ligga på de individuella koncernbolagen att upprätta en policy för hur detta arbete ser ut inom organisationen för att uppfylla kraven ställda enligt det övergripande styrdokumentet och kraven enligt lag.

Vi anser att detta ger Västeråsgruppen en stark position gentemot intressenter för att stärka tillförlitligheten att Västerås Stad utför uppdraget till invånarna på ett transparent och korrekt sätt. Genom att förankra arbetsrutinerna för prissättning inom de olika verksamheterna med prissättningsmetoderna inom reglerna för internprissättning hamnar Västeråsgruppen i en starkare position för att försvara prissättningen. För att säkerställa att arbetsprocesserna följer kraven ställda i styrdokumentet och de policys som upprättats inom koncernbolagen, föreslår vi att koncerninterna avtal ingås mellan parterna.





Mathias Westergaard-Nielsen

Director

T: +46 72 880 95 18

mathias.westergaard-nielsen@pwc.com

Behrang Nikou

Manager

T: +46 10 213 27 06

behrang.nikou@pwc.com

Albert Nilsson

Senior Associate

T: +46 72 880 93 12

albert.n.nilsson@pwc.com

Alexandra Selander

Senior Associate

T: +46 70 929 11 33

alexandra.selander@pwc.com

PwC, Torsgatan 21, SE-113 97 Stockholm, Sweden

T: +46 (10) 212 40 00, www.pwc.se

Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB

Säte/Reg Office: Stockholm

Org nr/Reg No: 556029-6740

Tack

[pwc.se](https://www.pwc.se)

Denna rapport har upprättats inom ramen för vårt uppdrag att utföra granskning av kommunkoncernens interna transaktioner. Rapporten är endast upprättad för vår uppdragsgivares räkning, Västerås stad. Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (organisationsnummer 556029-6740) tar inte något som helst ansvar gentemot någon annan än uppdragsgivaren som väljer att förlita sig på eller att agera utifrån innehållet i denna rapport. Inte heller tas något ansvar för att rapporten används för andra syften än för dem som förelegat vid uppdragets utförande.

© 2024 PricewaterhouseCoopers i Sverige AB. All rights reserved. In this document, "PwC" refers to Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB or PricewaterhouseCoopers AB which is a member firm of PricewaterhouseCoopers International Limited, each member firm of which is a separate legal entity.