Beställare: Kommunstyrelsen

Delegerad beställare: Per Johansson, Stadsledningskontoret 2015-09-21

Utförare: Stadsbyggnadsförvaltningen

Författare: Tomas Persson/Anna Jägvald

# Uppdragsbeskrivning

# Målbild för innerstaden

## Sammanfattning

När Västerås växer ökar innerstadens roll som målpunkt och mötesplats. Målbild för innerstaden kommer att bli ett dokument som vägleder utvecklingen för centrala staden med människan i fokus. I Västerås har arbetet med centrum varit lyckosamt och staden fick 2013 utmärkelsen ”Årets stadskärna”. Vi har en fantastisk stad som ska bli ännu bättre. Västerås växer och en målbild för innerstaden är en fortsättning på den inslagna vägen.

Innerstaden har en speciell och överordnad roll i kommunen. Den spelar en viktig roll för vår identitet och den är vår mest aktivitetstäta plats med bra lägen för handel, nöjen, kultur, kontor och bostäder. Många vill etablera sig, arbeta, bo eller vistas i Västerås innerstad och det är högt tryck på nybyggnation. Många intressenter finns med andra ord som ställer krav på attraktion och utveckling av området. Önskan om utveckling kan dock i vissa fall vara motstridiga. Med tanke på hur viktig innerstaden är för Västerås i stort vill vi även ställa höga krav på de förändringar som kommer att ske samt se till att många aspekter på stadsutveckling blir tillgodosedda.

Vi står alltså inför många utmaningar när Västerås innerstad ska fortsätta utvecklas till en attraktiv mötesplats med ett sjudande stadsliv. Det behövs därför en fördjupad studie av de komplexa frågeställningar som stadens centrum står inför. Ett helhetsgrepp med en gemensam målbild med tillhörande strategier är i detta sammanhang viktig för att samla stadens intressenter och aktörer att samverka och förbereda för framtida vägval och insatser beträffande innerstadens utveckling. En gemensam målbild ska också kunna fungera som västeråsarnas berättelse om framtidens innerstad och bidra till att varumärket stärks.

Innerstaden har en roll i staden att vara en attraktiv, trygg, tillgänglig och stimulerande plats. Den ska tillgodose många skilda behov och önskemål på service, kultur, boende, verksamheter och offentliga rum. För att bli den platsen krävs det att människan är i centrum för utvecklingen, att stadslivet har en mänsklig skala och att invånarnas drömmar, önskemål och idéer får ta plats. Målbildsarbetet ska därför genomföras med en bred medverkan från västeråsare, stadens aktörer, politiker och tjänstemän.

Inledningsvis föreslås ett startseminarium för att fånga upp teman för fortsatt process. Efter startseminariet tas en mer detaljerad projektbeskrivning fram för resten av målbildsarbetet. I fas två planeras ett antal tillfällen med öppna föreläsningar och vidhängande workshops med teman som är intressanta för innerstadens utveckling. Frågor om den fysiska miljön kommer att ha en given plats men även andra frågor som tex social hållbarhet, kultur, handelns utveckling är aktuella att diskutera. Målbilden ska ligga till grund för olika typer av djupare utredningar och utvecklingsprojekt för innerstaden. Målbilden ska omfatta ett aktivt city som är snyggt och tryggt.

## Syfte

Projektets primära syfte är att med utgångspunkt från Vision 2026 och Öp 2026 skapa en målbild för hur innerstaden ska utvecklas i framtiden. Målbilden ska inspirera och bilda underlag för fortsatt planering och åtgärder såväl inom stadens verksamhet som inom näringsliv, handel, föreningsliv och bland andra aktörer. Det bakomliggande syftet är att, genom samverkan och bred förankring ge kraft och riktning för en fortsatt positiv utveckling av innerstaden - för ökad attraktivitet och hållbarhet. Strategier för inriktning på fortsatt arbete för att uppnå målbilden ska också formuleras.

Dialogen med en bred intressentskara är också ett angeläget underliggande syfte i sig, för att understödja en demokratiskt förankrad utveckling av stadens centrala delar

## Därför behövs en målbild/problembeskrivning

**För att kartlägga komplexiteten när staden växer**

Staden står inför ett stort förändringstryck och en kraftig tillväxt. År 2050 kan vi vara ca 200 000 invånare i kommunen. Detta innebär att framtidens Västerås kommer att vara en betydligt mer komplex, tät och blandad stad. Samtidigt är anspråken på marken många och ibland motstridiga. Det kräver att vi fördjupar tankarna kring hur innerstaden ska utvecklas, expandera och rymma fler funktioner. Vi behöver kartlägga vilka problem och möjligheter vi ser i stadens utveckling samt vilka frågor vi behöver arbeta vidare med för att stärka innerstaden.

**För att dra åt samma håll**

Västerås behöver en tydligare gemensam syn på hur centrala staden ska utvecklas över tid och vilka spelregler som ska gälla. Målbilden för innerstaden med tillhörande strategier visar i vilken riktning den centrala staden långsiktigt ska utvecklas vilket möjliggör att samla stadens intressenter och aktörer att samverka och förbereda för framtida vägval och insatser beträffande innerstadens utveckling.

**För att höja kunskapen och öka förståelsen för olika perspektiv**

Det finns många olika perspektiv, viljor och tankar om hur staden kan utvecklas. Genom att föra en öppen dialog där många får komma till tals samt genom det tänkta upplägget med seminarier som kunskapshöjare är förhoppningen att skapa nya insikter om olika perspektiv. Med en förståelse för varandras olika synvinklar kan förändringar löpa smidigare.

**För att skapa engagemang**

I Västerås har, under flera år, ett lyckosamt centrumsamarbete bedrivits som bland annat resulterat i att staden fick utmärkelsen ”Årets stadskärna” år 2013. Arbetet med målbild för innerstaden kan vara ett sätt att fortsätta den positiva utvecklingen och behålla det starka engagemanget hos olika aktörer som handlare, fastighetsägare, kommunen, företagen och västeråsarna.

Målbildsarbetet kan vara ett sätt att skapa en arena för diskussion vilket i sin tur är grunden för att skapa engagemang för stadens utveckling.

**För att skapa en röd linje från våra styrande dokument – göra verkstad**

Vi har flera styrdokument, framförallt Vision 2026 samt Öp 2026, som innehåller inriktningar, strategier och riktlinjer som behöver brytas ner för att bli mer konkreta för att kunna vägleda mer direkt kring innerstadens utveckling.

**För att bättre koppla innerstaden mot angränsande stadsdelar**

Pågående processer innebär att innerstaden blir större. Tidigare verksamhetsområden i anslutning till stadskärnan omvandlas till stadsmiljöer med folkliv. Utmaning att integrera dessa omvandlingsområden med innerstadens karaktär och skapa levande stråk.

**För att höja innerstadens attraktion**

Grundtanken med målbildsarbetet är givetvis att vi vill stärka innerstaden och ytterligare höja attraktionen i stadskärnan. City ska vara aktivt, snyggt och tryggt. Processen ger oss möjligheten att tillsammans analysera vad vi behöver göra för att ytterligare stärka innerstaden. Vilka tillskott behövs, vad behöver värnas, vad behöver utvecklas?

Viktiga frågeställningar för en attraktivare innerstad:

* Vilka funktioner behöver innerstaden kompletteras med för att bli attraktivare på sikt. Det kan handla om kulturliv, natur- och parkmiljöer, bostäder, nöjen och restauranger, attraktiva offentliga miljöer, mötesplatser, skolor och muséer etc.
* Handeln har en nyckelroll när det gäller att skapa liv, attraktion och förutsättningar för tillväxt i centrala staden. Utan handel – inget stadsliv och ingen stad. Handeln i centrum har på senare år tappat marknadsandelar. En huvudinriktning för innerstaden är att handeln i stadskärnan ska stärkas.
* Hur kan vi jobba för att föra in mer bostäder i centrum. Fler bostäder ger bättre underlag för handel och verksamheter samt mer stadsliv även kvällstid. Stort intresse finns hos byggföretag.
* Attraktiva offentliga rum - Människor dras till människor och vi behöver plats för att mötas och umgås. Idag är konkurrensen om all mark i staden stor. Samtidigt vet vi att stadens utemiljö, de offentliga rummen, är nödvändiga för stadslivet. Det är här som en stor del av den attraktiva staden skapas.
* Sociala aspekter av stadsutveckling – skapa en innerstad för alla.
  + Hur ska stadens mötesplatser utformas för att vara inkluderande för människor med olika bakgrund, åldrar, funktionsvariationer etc.
  + Skapa en mer tillgänglig stad. Tillgänglighet ur fler aspekter.
    - * + Tillgänglighet för flera trafikslag (gång, cykel, kollektivtrafik, bil)
        + Tillgänglighet för människor med funktionsnedsättning.
  + Trygghetsaspekter.
  + Jämställdhet

## Koppling till vision och styrande dokument

Stadens övergripande styrdokument Vision 2026 och Översiktsplan 2026 innehåller vägledande ambitioner för utvecklingen av centrum. Dessa ambitioner behöver utvecklas och konkretiseras samt förutsätter fortsatt medvetet arbete för att de ska förverkligas. Målbilden avses bli ett verktyg för detta.

### Vision 2026 – staden utan gränser

Västerås 2026 är stadens vision för framtiden. Det finns många delar av visionen som är intressanta för arbetet med innerstadens framtida utveckling. Några delar av visionen lyfts fram lite extra här nedan.

*”Tillsammans för Västerås” - Västerås city pulserar av liv. Satsningar på det centrala boendet i kombination med ett livfullt utbud av aktiviteter och handel, stimulerar till både upplevelser och avkoppling. Restauranger och andra populära mötesplatser ligger som ett pärlband och stadsbilden vittnar om en stad med en stark tro på sin egen utveckling, vilket också symboliseras av den karakteristiska arkitekturen. Vår stad är rörlig, färgstark och händelserik. Det gör den också till en trygg och harmonisk stad att leva i. Västerås är staden där du tryggt vandrar barfota hemåt i sommarnatten.*

*”Den Mälarnära staden” - Den fysiska utvecklingen av Västerås är omtalad, bland annat för att vi framgångsrikt förenat modern arkitektur med människors behov av närhet till vattnet och naturen. Det gör Västerås, inte bara till en stad vid Mälaren, utan lika självklart till en aktiv del av mälarlivet.”*

Vision 2026 innehåller även ledord som engagemang, delaktighet, mångfald, trygghet, modern teknik och innovation, staden som mötesplats, kunskap etc som alla är relevanta aspekter för målbildsarbetet.

### Västerås översiktsplan 2026

Att arbeta med en målbild för innerstaden är ett sätt att ta tankarna i *Västerås Översiktsplan 2026* vidare och hålla översiktsplanearbetet rullande.

Med utgångspunkt i målen om ett hållbart och klimatsmart Västerås har12 strategier formulerats i *Västerås Översiktsplan 2026*. Strategierna ger Västerås möjlighet att växa och utvecklas samtidigt som behovet av klimatpåverkande transporter och exploatering av brukningsvärd mark begränsas. Strategierna innebär också att de värden som finns i naturen och i den byggda miljön, som är en del av Västerås identitet, tas tillvara när Västerås utvecklas. Att arbeta med en målbild för innerstaden stöds av de flesta av dessa 12 strategier. De strategier som bedöms ha särskild bäring på målbildsarbetet är:

Attraktiv regionstad; Kreativt näringslivsklimat; Kulturliv ger staden karaktär; Bostäder för alla; Bygg staden inåt; City mötesplats för alla; Kulturarv och utveckling i samklang; Enkelt att gå och cykla; Kollektivtrafiknätet som ryggrad samt Hushålla med naturresurserna

Staden har i Öp 2026 pekat på en önskvärd utveckling för innerstaden: bland annat nämns funktionsblandning och klustring. *Centrum ska utvecklas med fler bostäder och nya mötesplatser – en särskild studie ska genomföras*. Öp anger möjligheter att bygga ett relativt stort antal nya bostäder innanför cityringen och även i anslutande områden, såsom Kopparlunden och stationsområdet. I Öp 2026 formuleras vidare strategin City – mötesplats för alla: *City är en naturlig mötesplats och kräver ständig förändring och utveckling för att bli än mer attraktivt, vänligt och välkomnande. Tillgängligheten förbättras för alla.*

Ett flertal riktlinjer och strategier som berör innerstadens utveckling finns med andra ord i översiktsplanen. Dessa behöver brytas ner i målbildasarbetet.

Gällande fördjupning av översiktsplanen av området innanför cityringen (ÖP 53), är från år 2000 och bör inom något/några år ses över. En målbild skulle kunna vara inledningen till ett sådant arbete.

I Västerås stad finns många styrdokument och arbete pågår med flera som kan kopplas till målbildsarbetet. Några exempel är Program och handlingsplan för bostadsförsörjning, Handlingsplan för ökad och säker gång- och cykeltrafik, Trafikplan, nytt parkeringsprogram och parkeringsriktlinjer, pågående arbete med spårvagnsutredning, pågående arbete med handelspolicy m. fl. Dessutom kommer innerstaden i hög grad påverkas av utvecklingen inom stationsområdet och Kopparlunden.

## Avgränsning och tidshorisont

Avgränsningen av området Innerstaden är inte fastlagd och kan med fördel hållas flytande. Bedömningen är att hela området innanför cityringen bör ingå liksom att kopplingar görs till anslutande områden såsom Kopparlunden, stationsområdet, Östra hamnen, Lögarängen, Oxbacken, Djäkneberget och Högskolan. Arbetet föreslås använda samma tidsperspektiv som Vision 2026 och ÖP 2026, där utblickar görs till år 2050. Arbetet kan också identifiera önskvärda åtgärder på kort sikt.

## Genomförande

### Etapp 1

Tanken är att hela målbildsarbetet ska ha en utåtriktad process med invånardialog i olika former. Arbetet föreslås genomföras i två etapper där den första dels utgörs av ett kartläggningsarbete för att klargöra trender och förutsättningar i nuläget, samt ett startseminarium som ska fånga angelägna frågeställningar för framtiden. Därigenom skapas utgångspunkter för etapp två.

Kartläggningsarbetet utförs av stadens tjänstemän i samverkan med Citysamverkan med flera. Läge och trender beskrivs vad gäller invånarantal, hushållsstruktur, bostäder, verksamhetslokaler, nyttjande av offentliga rummet, handelsutveckling, trafik (kollektiv-, gång-, cykel-, bil-), kulturhistoriska värden, nöjesutbud, parker, lekplatser med mera.

Startseminariet med tillhörande workshop vänder sig till stadens olika aktörer; tex politiker, fastighetsägare, handelsföreträdare, företrädare för kulturell verksamhet, föreningar, tjänstemän och allmänheten. Eventuellt behöver deltagandet till workshopen begränsas. Ett antal västeråsare kontaktas tidigt och ombeds medverka i hela processen för att få en kontinuitet.

Syftet med seminariet är att tydligare ringa in vilka frågor som känns angelägna att fokusera det fortsatta målbildsarbetet på. Baserat på slutsatser från detta startseminarium tas en fördjupad projektbeskrivning fram för etapp två och som beslutas av kommunstyrelsen.

### Etapp 2

Den andra etappen utgörs preliminärt av en seminarieserie som behandlar angelägna frågeställningar utifrån startseminariet och sådant som identifierats som viktigt i kartläggningsarbetet. Till varje seminarium, där kvalificerade föreläsare bidrar med kunskap och diskussionsunderlag, kopplas också en workshop. Efter genomförda seminarier/workshops drar projektet slutsatser och formulerar förslag till målbild. Förslaget remissbehandlas innan slutlig politisk hantering.

### Invånardialog

En grupp av intresserade västeråsare med olika bakgrund och förutsättningar, bjuds in att medverka i seminarieserien under etapp 2.

Inom projektets ramar ingår att upprätta en kommunikationsplan. Stöd från kommunikatör och resurser för kommunikation blir viktigt i detta moment. För att ge många invånare möjligheter att vara delaktiga i arbetet så bör flera kompletterande kanaler övervägas, såsom;

* ”Kontor på stan” – någon lämplig lokal för direktdialog med besökare och verksamma under arbetstid.
* ”Ring så kommer vi” – projektet ställer upp och kommer för diskussion på föreningsmöten etc
* Sociala medier, Blogg/hemsida
* Interaktiv webbapplikation med kartfunktionalitet – alla kan ta del av beskrivningar och har möjlighet att lämna synpunkter och förslag
* 3D-visualisering av nuläge ev även av förändringstankar

### Exempel på frågeställningar

Frågeställningar att arbeta med under seminarier och workshops kommer att påverkas av vad som kommer fram under startseminariet och under kartläggningsarbetet men kan exempelvis röra frågor och teman enligt nedanstående.

* Innerstad för alla (sociala frågor såsom; mångfald, jämställdhet, trygghet, tillgänglighet, mötesplatser, universell design, barn i staden etc)
* Blomstrande innerstad (vilka funktioner behöver vi/vill vi ha i staden; attraktiva handelslägen, kreativt näringslivsklimat, skolor, offentlig verksamhet, Kulturarv och utveckling i samklang, kulturliv, nöjen, samverkansformer etc)
* Världen i Västerås/Västerås i världen (multikultur, internationella influenser, attraktiv regionstad etc)
* Stadsmiljö (Förtätning, Arkitektur och gestaltning, struktur, offentliga rum, grönska, trafik, barriärer)
* Identitet
* Ekologisk hållbar stad

### Översiktlig tidplan

* Startseminarium 1:a kvartalet 2016
* Slutsatser, projektbeslut etapp två 1:a kvartalet 2016
* Seminarieserie 2:a kvartalet 2016
* Analys, textskrivning, samråd hösten 2016
* Fastställd målbild 1:a kvartalet 2017

## Organisation

**Beställare:** Kommunstyrelsen

**Delegerad beställare:** Per Johansson, Stadsledningskontoret, enheten hållbar utveckling

**Projektledare:** Anna Jägvald, planarkitekt/samhällsplanerare SBF

**Biträdande projektledare:** Nora Kvassman, arkitekt SBF s

**Styrgrupp:** ÖP-styrgrupp (ordf Per Johansson)

Översiktsplanens styrgrupp träffas regelbundet för att styra strategiska utvecklingsprojekt under översiktsplanens paraply. Styrgruppen består av direktörer från flera förvaltningar i staden. ÖP-styrgrupp föreslås även styra arbetet med målbild för innerstaden. Styrgruppen ansvarar för projektet som helhet; att prioritera frågor av övergripande karaktär i projektet; att projektets syfte, innehåll och upplägg hänger ihop med andra styrande dokument; att avsätta resurser för projektet.

**Samverkansgrupp:** Som komplement till styrgruppen bildas en samverkansgrupp. Samverkansgruppen består av ca 10-15 personer. I denna grupp ingår representanter från den kommunala styrgruppen (4-5 st) samt ett antal representanter för olika intressen inom ramen för målbildsarbetet. Tex vd för citysamverkan, representant från kulturlivet, representant från studenkåren/högskolan, representant från Mimer/byggmästarförening, representant ”mångfald” etc. Samverkansgruppens ansvar är att bidra med sin kunskap inom olika perspektiv för att se till att projektet får rätt fokus för att hantera innerstadens problematik. Samverkansgruppen diskuterar målbildens innehåll, problemställningar och upplägg för arbetet. Samverkansgruppen är rådgivande till styrgruppen.

**Kommunal projektgrupp:** representanter från:

Stadsledningskontoret (miljö/välfärd)

Tekniska kontoret (trafik/park, allmän plats)

Fastighetskontoret (bostadsförsörjning)

Kultur- och idrottsförvaltningen (kultur, idrott)

Miljö- och hälsoförvaltningen (luft/buller)

Stadsbyggnadsförvaltningen (Kommunikation, GIS, 3D-visualisering, gestaltning mm)

Medlemmarna i projektgruppen har samordningsansvar för respektive förvaltning. Projektgruppen kan även hämta in specialistkunskap från de olika förvaltningarna vid behov. Följande perspektiv kan tex bli aktuella: detaljplanering (SBF), tillgänglighet (SBF), energi/klimat (SBF/SK), kollektivtrafik (TK), GC-trafik/ trafik (TK), Näringsliv (EVAB), sociala frågor (SNF), skola (BUF), kulturmiljö (KIF/SBF)

**Referensgrupper:** Det finns många intressenter och aktörer i innerstaden som har kunskap om innerstaden, intresse för utvecklingen och som kan bidra till att projektet blir lyckat. Möten med flera olika referensgrupper/personer ordnas för att hämta in olika perspektiv till målbildsarbetet. Representanter för verksamheter, ideella föreningar, kulturutövare, handel, fastighetsägare, högskolan, ”västeråsprofiler” etc kan vara aktuella att fra dialog med.

**Fokusgrupp:** Till projektet bildas en fokusgrupp av utvalda västeråsare som representerar stadens invånare. Tanken är att dessa västeråsare deltar vid alla seminarier och tillhörande workshops. Fokusgruppen ska utgöras av boende i olika delar av staden och med olika bakgrund och förutsättningar.

**Politisk hantering:** Kommunstyrelsen beslutar om uppdrag kring projektet samt godkänner projektbeskrivning. Målbild och strategier bör fastställas av kommunfullmäktige.

## Budget o finansiering

### Kostnader

* Startseminarium, föreläsare, konsultstöd, lokaler, annonsering mm, ca 200 kkr
* Seminarieserie, föreläsare, lokaler, annonsering mm, preliminärt ca 400 kkr.
* Kompletterande dialogaktiviteter, 3D-visualisering mm preliminärt ca 250 kkr.

### Finansiering

Utgifter för seminarier och medborgardialog täcks av medel från stadsledningskontorets Öp-budget. All arbetstid belastar respektive deltagande nämnd.

Tomas Persson Anna Jägvald

Biträdande stadsbyggnadsdirektör planarkitekt/samhällsplanerare